

Caracterización de la oferta de trabajo y el empleo en la región Huetar Atlántica de Costa Rica

Eliécer Ureña - Prado

Licenciado en Ingeniería Agronómica con Énfasis en Economía Agrícola, (M.Sc.) en Administración Pública con énfasis en Administración de Empresas Cooperativas en la Universidad de Costa Rica. Profesor de Administración Agroindustrial. Investigador del Centro de Investigaciones en Economía Agrícola y Desarrollo Agroempresarial (CIEDA). Director de la Escuela de Economía Agrícola y Agronegocios de la Universidad de Costa Rica. Ha sido consultor de la Fundación Eberth, el Instituto Latinoamericano de Fomento Agroindustrial (IFAIN), Movimiento Cooperativo, Consejo Nacional de la Producción y asesora en el campo de la administración estratégica en el ámbito nacional e internacional. E-mail: eliecer@cariari.ucr.ac.cr

Ricardo O. Russo

Es Ingeniero Agrónomo de la Facultad de Agronomía, Universidad de Buenos Aires, Argentina. M.Sc. en Manejo de Recursos Naturales, (UCR) y (CATIE). Ph. D. en Foresta, Universidad de Yale. Docente e Investigador en la Escuela Forestal de la Universidad de Yale. Miembro de la Comisión Nacional de Certificación Forestal. E-mail: r-russo@earth.ac.cr

Introducción

La Región Huetar Atlántica (RHA), que coincide con el territorio de la Provincia de Limón, tiene una extensión de 9,179 km², abarca el 18% del territorio nacional, tenía en el año 2000 una población de 339,295 habitantes. Según el Censo de Población de ese año representaba el 9% de la población del país.¹ Estimaciones del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) elevan esta cifra a 372,954 habitantes en el año 2004.

Uno de los problemas que los habitantes de la región han identificado con más insistencia en los numerosos talleres y reuniones con las organizaciones comunitarias, las autoridades locales y la sociedad civil es la falta de empleo y, más concretamente, la falta de empleo bien remunerado. En algunas instancias se califica este requerimiento en términos de oportunidades económicas y desarrollo empresarial para “formar pequeños empresarios” o desarrollar destrezas empresariales, no solo como “la venta de mano de obra”.

Claramente esto refleja las características y dinámica de la economía regional y los procesos sociales que han afectado la región, en particular el carácter de enclave bananero, la evolución de las actividades portuarias, la organización de la fuerza laboral, la inmigración de colonos y mano de obra extranjera de bajos salarios, la interrelación de tres grupos étnicos principales con diferentes tradiciones, culturas y aspiraciones, la globalización y la apertura de la economía, procesos que han contribuido a formar las actitudes hacia el desarrollo económico y social local y en particular hacia el trabajo.

En este artículo se presenta un análisis del mercado laboral regional orientado a la identificación y diseño de soluciones adecuadas y realistas para la región, como parte de un estudio de la economía regional y sus posibilidades para generar mayores niveles de empleo, ingreso y bienestar a la población local liderado por el Banco Interamericano de Desarrollo.

En este contexto, se trata de analizar el empleo desde el punto de vista del desarrollo social y económico de la región y también desde el punto de vista eminentemente práctico de las condiciones requeridas para aumentar la inversión generadora de empleo.

¿Hay desempleo en la RHA?

Las estadísticas sobre empleo son abundantes en el ámbito nacional, pero muy escasas por regiones y provincias. Las principales bases de datos utilizadas son las del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), responsable de los censos de población y vivienda (INEC 2001) y de las Encuestas de Hogares (INEC 2003), la del Banco Central de Costa Rica (BCCR), fuente básica de los datos económicos (BCCR 2004), y la de la Secretaría de Planificación del Sector Agropecuario (SEPSA).

En 2003, el desempleo en Costa Rica era de 6.7%, en Limón de 7.9%. Estas cifras, que son las más altas de los últimos seis años, son relativamente “bajas” comparadas con las de los países de la región, la mayoría de los cuales – incluyendo los vecinos Panamá y Nicaragua – tienen tasas por encima del 10% y, las de algunos como Argentina y Colombia, han estado más cerca del 20% recientemente; además, Costa Rica tiene un sistema de servicios sociales que mitiga en alguna medida las consecuencias de estar desempleado o tener bajos ingresos. Aun así el desempleo en la RHA se considera un problema de atención prioritaria. No se trata de puestos de trabajo solamente; la evidencia indica que el subempleo es alto y que un empleo al salario mínimo no es suficiente para poner a una familia pobre, de las cuales hay más de 20,000 en la región, por encima de la línea de pobreza. Esto explica, en gran parte, la percepción de la población sobre la necesidad de generar más “empleos bien remunerados” y de “desarrollar destrezas empresariales”.

El Ministerio de Planificación Nacional (MIDEPLAN) ha elaborado un extenso informe sobre la evaluación del Plan Nacional de Desarrollo con información detallada de los diversos programas en el área social y de empleo en ámbito nacional (MIDEPLAN 2004). La Universidad de Costa Rica (UCR) tiene una base de datos de tendencia muy útil, que facilita la consulta de diversas fuentes primarias (*Observatorio-del-Desarrollo 2003*). Las organizaciones locales son fuente de mucha información no publicada y los funcionarios conocen muy bien sus sectores y pueden contribuir significativamente al entendimiento de la economía regional, aunque gran parte de este conocimiento no está documentado.

Es evidente que las estadísticas disponibles no reflejan las características pertinentes del mercado laboral y que hay un vacío de información sobre salarios y empleo. La información disponible sobre empleo es la que se obtiene anualmente mediante las *Encuestas de Hogares*. Las oficinas del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social no tienen información sistematizada sobre estos aspectos; su principal actividad está orientada a velar por el cumplimiento de la legislación laboral y por la conciliación de conflictos laborales. Por lo tanto, es necesario complementar el conocimiento del mercado con información

“anecdótica”, entrevistas personales con trabajadores ocupados, desempleados y subempleados, empleadores y funcionarios, y con observación directa especialmente del mercado informal.

¿De qué depende la oferta de trabajo?

La oferta regional de trabajo depende de la *fuerza de trabajo*, que a su vez depende del tamaño de la población y sus características, como la estructura de edades, el nivel de escolaridad, la estructura de calificaciones (capital humano), su composición rural-urbana y la tasa de participación de la población en la fuerza de trabajo, y de la estructura de “incentivos” (salarios) vigente en la región y relativa a otras regiones, cuya población puede participar efectivamente en el mercado laboral local (inmigrantes) o que pueden ofrecer oportunidades a la fuerza de trabajo local (emigrantes).

La población total de la RHA corresponde al 9% de la población del país en 2000, según el Censo de Población de ese año ² y presenta algunas características demográficas, sociales y económicas particulares con respecto al resto del país. Ha experimentado altas tasas de crecimiento demográfico que reflejan importantes flujos migratorios en las últimas dos décadas.³ En el período intercensal 1984-2000, la población de la Provincia de Limón creció a una tasa anual de 4.39%. La población extranjera en la región aumentó de 7,874 personas en 1984 a 30,048 en 2000,⁴ es decir a una tasa anual del 8.4%. Sin este flujo de extranjeros, la tasa de crecimiento de la población regional hubiera sido de 4.11%, lo cual indica que gran parte de la migración proviene de otras regiones rurales del país. Casi un tercio de la población de Limón (102,764) en 2000 había nacido en otra provincia. Este flujo migratorio se refleja en el proceso de colonización evidente en cantones como Pococí, Guácimo y Siquirres. Entre los 10 cantones del país con más alto crecimiento, se encuentran cuatro de la RHA: Talamanca, Pococí, Matina y Guácimo, con tasas de crecimiento anual entre 4.7% y 5.3%.

Para el año 2004, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) estima la población de la región en 372,954 personas (0), un aumento de más de 30,000 personas desde el último censo. La tasa de crecimiento demográfico implícita en esta estimación (julio de 2000 a enero de 2004) es de 2.70%, una tasa significativamente mayor que la estimada para el país (2.32%) ⁵, pero mucho menor que la tendencia intercensal (4.39%). El cuadro 1 presenta las tasas de crecimiento implícitas en las estimaciones del INEC para cada uno de los cantones de Limón. Estas tasas suponen una reducción significativa de los flujos migratorios internos y externos con respecto al período anterior a 2000, supuesto que se justifica por la emigración observada en los últimos años de Limón a otras regiones del país, y una reducción gradual del crecimiento natural y de la migración interna, aunque éste último supuesto es incierto.

– RHA, Población en 2000 según censo y proyecciones a 2004 por cantón y distrito

<i>Provincia, Cantón</i>	<i>Población 2000</i>			<i>Población al 1° de enero de 2004</i>		
	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
LIMON (Provincia)	339.295	175.398	163.897	372.954	195.386	177.568
LIMON (Cantón)	89.933	45.280	44.653	98.819	50.490	48.329
POCOCI	103.121	53.440	49.681	113.091	59.424	53.667
SIQUIRRES	52.409	27.394	25.015	57.093	30.182	26.911
TALAMANCA	25.857	13.705	12.152	29.033	15.572	13.461
MATINA	33.096	17.497	15.599	36.775	19.712	17.063
GUACIMO	34.879	18.082	16.797	38.143	20.006	18.137

Fuente: INEC, *Cálculo de Población por provincia, cantón y distrito al 1° de enero de 2004*. San José, marzo de 2004.

La mayor proporción de hombres en la población con 12 y más años de edad (108 hombres por cada 100 mujeres comparado con 98 a nivel nacional), es característica de los procesos de colonización y de los procesos migratorios de extranjeros como los que se presentan en Limón. El único distrito donde hay más mujeres que hombres es Limón precisamente por su carácter urbano de asentamientos establecidos.

Estas características del crecimiento demográfico de la región tienen importantes implicaciones en el mercado laboral. En la medida en que se consolida la colonización y los que llegan a la región se transforman en agricultores, se inician otros procesos como la concentración de tierras y la reducción relativa de la economía rural, procesos que sí tienen efectos significativos sobre la oferta de trabajo tanto en las áreas rurales como en las concentraciones urbanas.

Los extranjeros – que en el caso de Limón aportan en su mayor parte mano de obra no-calificada y representan el 8.8% de la población regional – aumentan la oferta de trabajo a niveles salariales bajos, pueden competir con un segmento de la fuerza de trabajo local, y pueden contribuir en mayor o menor grado al desarrollo económico local dependiendo de las características de la oferta laboral local y del sector que los ocupa; es decir, la inmigración de trabajadores no es necesariamente una carga negativa para la economía local, especialmente cuando el *salario de reserva* ⁶ de la oferta local es mayor que el de los inmigrantes.

La distribución geográfica de la población de la RHA está dispersa en toda la región, con alguna concentración en dos de los seis cantones, Limón y Pococí, donde habita el 57% de la población (0). Estos cantones actúan como dos “polos de desarrollo” con economías diferenciadas. En Pococí, Guácimo y Siquirres predomina la mediana y pequeña agricultura, donde los procesos de colonización están relativamente estabilizados, aunque persisten conflictos de tenencia de la tierra y también hay explotaciones bananeras. En Limón, Matina y Talamanca predomina la agricultura bananera y las actividades no agrícolas (servicios portuarios y comercio).

El 63% de la población regional habita en áreas rurales comparado con el 41% en ámbito nacional. Sin embargo, dentro de la región esta distribución no es uniforme: en el Cantón de Limón, donde se ubican los puertos de Limón y Moín, RECOPE y las principales oficinas del sector público regional, la población rural es solo el 37% del total, pero en Matina y Talamanca sobrepasa el 80%.

Aunque no hay un patrón bien definido que relacione la composición étnica territorialmente, la población indígena se concentra en Talamanca, la mayoría de la población afrocaribeña se ubica en Limón (cantón y distrito), y en Pococí y Guácimo predominan los colonos (blancos y mestizos), con una abundante interacción social, un alto nivel de convivencia cívica entre los grupos y ausencia aparente de factores de conflicto, lo que permite resaltar la riqueza cultural de la región.

Por otra parte, en la formación de capital humano es importante el nivel de educación básica, empezando por el grado de alfabetismo que es esencial. Este índice en la RHA es de 92.3%, mientras que para el país es de 95.2%. , lo que representa un número considerable de personas (12,000) que tienen oportunidades muy limitadas, no solo en el mercado laboral, sino en los procesos de capacitación para mejorar su posición en él, y cuyo trabajo puede ser crítico para el sustento de la familia, como se muestra en el Cuadro 2.

Cuadro 2 – RHA, Población de 5 y más años de edad por Nivel de Instrucción según Provincia, Cantón y Distrito, 2000

<i>Provincia y Cantón</i>	<i>Total</i>		<i>Ningún Grado</i>		<i>Primaria</i>		<i>Secundaria</i>		<i>Superior</i>	
		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>		<i>%</i>
Costa Rica	3,433,595	100	357,276	10	1,814,407	53	861,497	25	400,415	12
Limón	298,238	100	42,980	14	181,391	61	60,595	20	13,272	4
Limón	79,560	100	10,121	13	41,179	52	22,883	29	5,377	7
Pococi	91,116	100	12,654	14	57,738	63	16,772	18	3,952	4
Siquirres	46,066	100	6,317	14	30,305	66	7,873	17	1,571	3
Talamanca	21,860	100	5,009	23	13,215	60	3,096	14	540	2
Matina	28,876	100	4,491	16	18,678	65	5,038	17	669	2
Guácimo	30,760	100	4,388	14	20,276	66	4,933	16	1,163	4

Fuente: Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2004

En resumen, estas cifras indican que la población de Limón – en general, y con excepción de Talamanca – tiene niveles un poco más bajos de instrucción que la población nacional, pero que en gran parte reflejan el predominio de las características rurales de la región con respecto al resto del país. Se puede afirmar que hay un importante potencial para la formación de capital humano de acuerdo con los requerimientos de la economía.

A pesar de que en la RHA existe una oferta considerable en capacitación, hay una queja constante – aunque general y sin evidencia concreta – de que la capacitación no responde al mercado de trabajo, que no hay empleo para las personas que se capacitan, y que no hay oferta para las capacidades que el mercado demanda, por lo que se hace necesario

evaluar la eficiencia de todo el sistema permanente y temporal de capacitación laboral en la región, con el fin de introducir los ajustes necesarios para obtener un aporte efectivo.

¿Cuál es la población económicamente activa?

La Población Económicamente Activa (PEA),⁷ o *Fuerza de Trabajo*, es el principal indicador demográfico de la oferta de trabajo. La PEA como proporción de la población total es de 32.4% en Limón, un poco más baja que el promedio nacional (35.6%), como se muestra en el Cuadro 3. Esta diferencia es el resultado de una tasa más baja de participación femenina en Limón y de la estructura demográfica de la región que genera mayores tasas de dependencia; la población menor de 20 años en Limón es el 47.5% del total, comparada con el 42% para el país. En Limón hay 126 dependientes por cada persona ocupada, la cifra correspondiente para el país es 114.

Suponiendo que esta proporción (*tasa bruta de participación*) no ha variado significativamente en el período 2000-2004, la fuerza de trabajo actual en la región sería de 120,837 personas. El resto, 252,117 personas, es la población dependiente.

– RHA, Población en 2000 según censo y proyecciones a 2004 por cantón y distrito

<i>Provincia, Cantón</i>	<i>Población 2000</i>			<i>Población al 1° de enero de 2004</i>		
	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
LIMON (Provincia)	339.295	175.398	163.897	372.954	195.386	177.568
LIMON (Cantón)	89.933	45.280	44.653	98.819	50.490	48.329
POCOCI	103.121	53.440	49.681	113.091	59.424	53.667
SIQUIRRES	52.409	27.394	25.015	57.093	30.182	26.911
TALAMANCA	25.857	13.705	12.152	29.033	15.572	13.461
MATINA	33.096	17.497	15.599	36.775	19.712	17.063
GUACIMO	34.879	18.082	16.797	38.143	20.006	18.137

Fuente: INEC, *Cálculo de Población por provincia, cantón y distrito al 1° de enero de 2004*. San José, marzo de 2004.

¿Cuánta es la participación de las mujeres?

La *tasa de participación neta* de las mujeres en la fuerza de trabajo (Estimada como la relación entre la PEA femenina y la población femenina de 12 y más años) es de 20,7%, significativamente menor que el promedio nacional de 27%, mientras que para los hombres esta tasa es de 69,5%, prácticamente igual al promedio nacional (69,2%). La tasa bruta de participación de las mujeres, definida como la proporción de la PEA femenina en la población total femenina, es de 14,5% en Limón y de 20,1% en el país.

En 2004, de las 120,837 personas en la fuerza de trabajo, 25.768 son mujeres. Esta proporción debe aumentar en los próximos años siguiendo la tendencia de la población femenina nacional.

La baja participación de la mujer en la fuerza de trabajo en la región está relacionada y en cierta forma oculta por su participación en los “quehaceres del hogar”, que es una actividad magnificada, ya que en áreas rurales incluye trabajos tales como “ayudantes familiares no remuneradas,” lo cual es consistente con las cifras de desocupación de las mujeres (3.59%) comparadas con la de los hombres (7.63%) reportadas en el Censo de Población 2000. ⁸ Es decir, las mujeres rurales participan en gran parte en el empleo informal o en mercados informales, y tanto su participación como su desempleo pueden estar subestimados. Esta situación la visualiza Carlina Alfaro (2004) quien al comentar sobre la incorporación del enfoque de género en el *Programa Estado de la Nación*, reconoce que hubo importantes avances en materia de equidad de género y de creación de oportunidades para las mujeres, pero que aún existe una clara desventaja para las mujeres. Entre los avances, la autora destaca que en el campo educativo las mujeres tienen, en promedio, un nivel más elevado que los hombres, desde una mayor escolaridad promedio hasta una participación más alta en la matrícula universitaria.

¿Cómo se relaciona la pobreza y fuerza de trabajo en la RHA?

Generalmente el único activo que tiene la población pobre para obtener ingreso es su fuerza de trabajo. La disponibilidad de la fuerza de trabajo está estrechamente relacionada con el nivel de bienestar de las familias. El Cuadro 4 muestra que las familias pobres, según su nivel de ingreso, también son pobres con respecto a su único activo.

– RHA, Población en 2000 según censo y proyecciones a 2004 por cantón y distrito

<i>Provincia, Cantón</i>	<i>Población 2000</i>			<i>Población al 1° de enero de 2004</i>		
	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>	<i>Total</i>	<i>Hombres</i>	<i>Mujeres</i>
LIMON (Provincia)	339.295	175.398	163.897	372.954	195.386	177.568
LIMON (Cantón)	89.933	45.280	44.653	98.819	50.490	48.329
POCOCI	103.121	53.440	49.681	113.091	59.424	53.667
SIQUIRRES	52.409	27.394	25.015	57.093	30.182	26.911
TALAMANCA	25.857	13.705	12.152	29.033	15.572	13.461
MATINA	33.096	17.497	15.599	36.775	19.712	17.063
GUACIMO	34.879	18.082	16.797	38.143	20.006	18.137

Fuente: INEC, *Cálculo de Población por provincia, cantón y distrito al 1° de enero de 2004*. San José, marzo de 2004.

Barquero (2004), quien analizó los cambios en las características y composición de las familias en Costa Rica y su vulnerabilidad frente a la pobreza en el *Décimo Informe del Estado de la Nación*, concluye que las familias con mayor cantidad de miembros dependientes menores de edad y encabezados por mujeres, son los que presentan mayor riesgo de vulnerabilidad ante la pobreza.

En resumen, las familias más pobres no solo tienen más dependientes, sino que tienen menos mano de obra, su único activo como medio para obtener ingresos, y menos oportunidades para venderla.

Proyecciones de la fuerza de trabajo

Con el fin de dimensionar la oferta de trabajo en los próximos años, se proyectó la población de la región según las tasas de crecimiento y participación que se presentan en el Cuadro 5. En los próximos 10 años (2005-2015), unas 50,000 personas entrarán a la fuerza de trabajo en Limón, entre ellas unas 15,000 mujeres.⁹ Estas cifras pueden ser mayores si persisten las altas tasas de migración observadas en los últimos años.

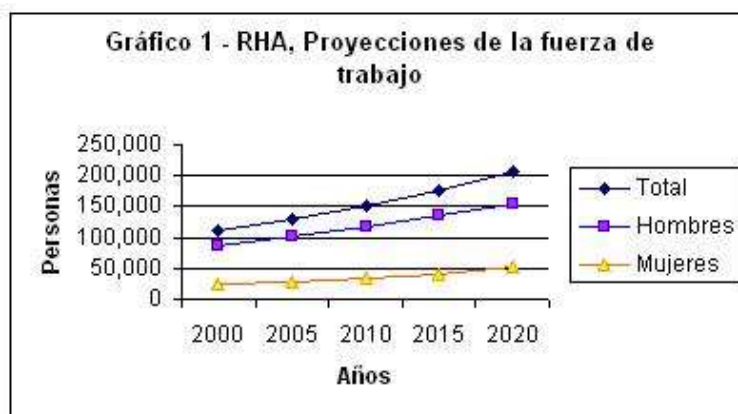
Cuadro 5 – RHA, Proyecciones de la Fuerza de Trabajo, 2005-2020

Años

	2000	2005	2010	2015	2020
<i>Población</i>					
Total	339,295	388,406	441,834	497,755	551,580
Hombres	175,398	204,635	235,151	266,461	295,961
Mujeres	163,897	183,771	206,683	231,294	255,619
<i>Tasas de crecimiento anual promedio</i>					
Total	2.70	2.58	2.38	2.05	
Hombres	3.08	2.78	2.50	2.10	
Mujeres	2.29	2.35	2.25	2.00	
<i>Tasa de participación en la fuerza de trabajo</i>					
Total	0.3236	0.3306	0.3410	0.3553	0.3763
Hombres	0.4904	0.4950	0.5000	0.5075	0.5200
Mujeres	0.1451	0.1475	0.1600	0.1800	0.2100
<i>Población Económicamente Activa</i>					
Total	109,797	128,400	150,645	176,862	207,580
Hombres	86,015	101,294	117,575	135,229	153,900
Mujeres	23,781	27,106	33,069	41,633	53,680

Fuente: Estimaciones con base en el Censo de Población 2000.

Según estas estimaciones, la tasa de crecimiento promedio anual de la fuerza de trabajo en Limón en los próximos 15 años no será menor de 3.2%. Para absorber esta fuerza de trabajo y, además, reducir los niveles de desempleo y subutilización de la mano de obra actual, se requiere un crecimiento económico mucho más dinámico que el experimentado recientemente.



En los próximos años se requieren 5,000 nuevos empleos anualmente en la región para mantener los niveles actuales de ocupación. Estas cifras serán mucho más altas si la migración aumenta (o se mantiene en las altas tasas reportadas en el Censo de 2000) y la tasa de participación de la mujer aumenta más rápido de lo previsto, lo cual requiere un crecimiento económico todavía mayor.

Por otra parte, se espera un aumento en la productividad de la mano de obra como condición necesaria para aumentar el ingreso de la población, especialmente en los niveles más bajos. La productividad media no ha crecido en los últimos cuatro años (ver Anexo).

Todos estos factores imponen demandas adicionales sobre la tasa de crecimiento de la economía requerida para dar empleo a los nuevos trabajadores manteniendo las condiciones actuales, es decir, sin reducir los niveles de subutilización de la fuerza de trabajo. Para reducir estos niveles se requieren aproximadamente 1,000 empleos por cada punto porcentual de subutilización, o sea unos 5,000 empleos adicionales para reducir la tasa de subutilización del 18% actual al 13%, como nivel más razonable.

¿Cuál es la oferta de trabajo actual, su estructura e incentivos en la RHA?

Además de las características socio-demográficas consideradas, la oferta de trabajo depende del comportamiento económico o de la forma como la fuerza de trabajo responde a la estructura de “incentivos” como son los salarios, los beneficios adicionales (por ejemplo, transporte, almuerzo, bonificaciones, ayuda a miembros de la familia, etc.) y las expectativas de empleo.

La existencia de submercados de salarios altos atrae a la fuerza de trabajo, aun cuando la demanda es limitada; esto se aplica a la migración rural-urbana, a actividades tales como el banano, la piña o los emprendimientos agroindustriales, y explica la coexistencia de altas tasas de inmigración con altas tasas de subutilización de la fuerza de trabajo local, como se presenta en la región.

Hay dos factores particulares que caracterizan la estructura de la oferta de trabajo en la región: su composición socio-cultural y su grado de organización. En la RHA se pueden distinguir cuatro grupos principales, según sus preferencias o actitudes hacia el mercado laboral. Un grupo que representa cerca del 15% de la población de la región, tiene un patrón tradicional de emigración hacia Estados Unidos, lo cual le ofrece oportunidades laborales alternativas y mejores niveles de ingreso, asociado con las transferencias o remesas de familiares en ese país. Esto le permite al grupo tener un salario de reserva relativamente alto, lo que se traduce en una menor participación en mercados laborales u ocupaciones de bajos salarios. Su nivel de calificaciones, incluyendo el dominio de dos idiomas, también les permite ubicarse en segmentos de salarios relativamente más altos que los demás grupos.

Otro grupo también presenta características particulares para la oferta de trabajo, pero en cierta forma opuestas a las del grupo anterior, ya que sus niveles de educación formal y capacitación son significativamente más bajos. Su economía tradicional ha sido profundamente intervenida y su dependencia de la economía de mercado es alta y creciente; contribuye principalmente a la oferta de mano de obra en los niveles bajos de salario.

El grupo de los inmigrantes, que pueden ser hasta un 20% de la fuerza de trabajo, están sujetos a condiciones aún más difíciles. Incluyen residentes permanentes, temporales e indocumentados. Contribuyen a la oferta en niveles de salarios más bajos, incluyendo los niveles por debajo del salario mínimo, sin beneficios sociales. Este es el grupo que más responde a las expectativas de empleo y, por lo tanto, a la persistencia de altos niveles de

desempleo y subutilización. Así lo indican los estudios realizados por Morales y Ortega (2000).

El resto de la oferta de trabajo está formado por la población no incluida en los grupos anteriores. Incluye a los colonizadores antiguos y recientes, de varias generaciones, con un amplio rango de características con respecto a la oferta laboral.

La fuerza de trabajo en Limón probablemente tiene un mayor grado de organización gremial y sindical que el resto del país, como consecuencia de la estructura tradicional de la economía regional dominada por la producción bananera extranjera, las actividades portuarias y el sector público.

La Federación de Trabajadores Limonenses cuenta con 64 organizaciones entre sindicatos, organizaciones solidaristas y asociaciones.

La oferta de trabajo regional, además de las actitudes o preferencias de los trabajadores hacia el trabajo, depende de los salarios y las expectativas de empleo. Estos dos factores explican prácticamente el 100% de la migración hacia la RHA. (Morales-Ortega 2000). Sin embargo, para otros grupos los salarios cerca del mínimo no son aceptables y prefieren trabajar en el sector informal o esperar un empleo con salarios más altos, lo cual explica en parte las tasas de subempleo observadas.

Se puede decir que en la RHA los empleos con salarios medios no son suficientes para absorber la oferta de trabajo a esos niveles (salario de reserva) donde la oferta es relativamente abundante. La evidencia indica que en este segmento del mercado el sistema de formación de capital humano está generando más trabajadores calificados que los que la demanda puede absorber, la emigración de este personal está aumentando, [10](#) se percibe que los aumentos del empleo solo se dan con salarios bajos, y por esto se sugieren alternativas de formación empresarial.

Con salarios bajos prácticamente se emplean todos los que quieren trabajar, porque la presencia de la mano de obra inmigrante, el mercado informal y las características de temporalidad del empleo reducen la efectividad del salario mínimo, por lo cual el salario efectivo puede reducirse hasta donde haya mano de obra disponible a esos niveles. Claramente el diferencial de salarios y las posibilidades de empleo son atractivos importantes para la fuerza de trabajo inmigrante.

CONCLUSIONES

El mercado laboral en la RHA tiene características especiales con respecto al resto del país.

La fuerza de trabajo de la región está creciendo rápidamente debido a sus características demográficas, la creciente participación de la mujer y la inmigración de trabajadores extranjeros.

El nivel de instrucción de la población facilita su capacitación específica para responder a la demanda de nuevas calificaciones.

Dentro de la región, la población de Talamanca presenta características especiales con respecto a su nivel de instrucción y participación en la fuerza de trabajo.

El Estado cuenta con un sistema muy activo de formación de capital humano en la región que incluye el INA, los programas de educación técnica y numerosos programas especiales que generan una oferta de capacitaciones no siempre acorde con la demanda.

El sector público tiene una participación considerable en el mercado laboral: es el mayor y casi único actor en la formación de capital humano; conjuntamente emplea más personal que cualquier otro sector, con excepción de la agricultura; opera todos los servicios públicos, además de JAPDEVA y RECOPE; suministra incentivos a la demanda del sector privado; es el regulador del mercado mediante la fijación del salario mínimo y la aplicación de la legislación laboral.

El mercado laboral se puede dividir en dos segmentos que responden a diferentes incentivos y políticas: un mercado de salarios medios, donde se concentra gran parte de la subutilización o subempleo de la fuerza de trabajo, caracterizado por una oferta calificada y un salario de reserva, la demanda formal no es muy dinámica e incluye gran parte del sector público; también incluye una gran parte del sector informal; y un mercado de salarios bajos, incluyendo niveles por debajo del mínimo, facilitado por la disponibilidad de mano de obra inmigrante, con alta demanda temporal y estacional; incluye gran parte del sector agrícola.

El mercado informal es extenso, refleja los altos niveles de subutilización y no es necesariamente un mercado de bajos salarios.

BIBLIOGRAFÍA

Alfaro Aguilar, Carlina (2004) "Presentan X Informe del Estado de la Nación: Década insuficiente para la sostenibilidad del desarrollo" CONICIT, *Boletín Ciencia y Tecnología* No. 29, Octubre 2004.

Barquero B., Jorge (2004) "Cambios en las características y composición de las familias en Costa Rica y su vulnerabilidad frente a la pobreza" In "Décimo Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible" *Estado de la Nación*. San José, Costa Rica

BCCR (2004) "Sistema de Indicadores Económicos (web page)." San José. Banco Central de Costa Rica, 2004.

Dierckxsens, Win (1992) "Impacto del Ajuste Estructural sobre la Mujer Trabajadora en Costa Rica." *Cuadernos de Política Económica N° 8*. Universidad Nacional. Heredia, Costa Rica.

Fernández-Arias, Mario E. (2000) *Plan de Desarrollo Urbano Estratégico del Cantón Central de Limón, Informe Socio-económico Integrado*. Limón: Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos, 2000.

Gutiérrez, Tatiana. "Dirigentes Campesinos serán Microempresarios." *La Prensa Libre*, 23 de abril de 2004.

INEC (2001) *XI Censo Nacional de Población y V de Vivienda, Resultados Generales 2000*. San José, Costa Rica: INEC, 2001.

INEC (2003) *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples*. San José: INEC, 2003.
JAPDEVA (2002) *Actualización del Plan de Desarrollo Regional 2002 (Borrador)*. Limón, Costa Rica: JAPDEVA, 2002.

MIDEPLAN (2004) *Evaluación Plan de Desarrollo Social y Empleo*. San José: MIDEPLAN, 2004.

Morales-Ortega, Ninette (2000) *Migración de nicaragüenses a Costa Rica: Impacto territorial y respuestas locales*.

Observatorio-del-Desarrollo (2003) "Tendencias del Desarrollo Costarricense (CD-ROM)." Universidad de Costa Rica, 2003.

Sauma, Pablo (2004) "Distribución del ingreso, pobreza y vulnerabilidad social en Costa Rica" In *Décimo Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible* Estado de la Nación. San José, Costa Rica.

¹ Según el censo, la población del país era de 3,810,179 personas en 2000.

² Según el censo, la población del país era de 3,810,179 personas en 2000.

³ La población de la Provincia de Limón, según el Censo de 1984, era de 168,076 habitantes.

⁴ INEC, *XI Censo Nacional de Población y V de Vivienda, Resultados Generales 2000*, (San José, Costa Rica: INEC, 2001). p. 12. Esta cifra se considera subestimada, El mismo censo indica que las personas nacidas en el extranjero residentes en Limón eran cerca de 90,000. p.12.

⁵ Según el INEC, la tasa de crecimiento anual para el país de 2.8% en el período intercensal 1984-2000 resulta de una tasa de crecimiento vegetativo del 2.3% y de una tasa de inmigración neta del exterior de 0.05%.

⁶ Salario de Reserva es el mínimo salario requerido por una persona o por un grupo para aceptar empleo; por debajo de este salario, el trabajador prefiere estar desempleado;

generalmente es mayor que el salario mínimo y puede causar escasez de mano de obra en algunos segmentos del mercado laboral donde hay demanda por salarios más bajos.

⁷ Definida como la población de 12 y más años de edad ocupada y “desocupada buscando trabajo”.

⁸ Estas cifras difieren de las estimadas en la *Encuesta de Hogares*; éstas últimas reflejan más estrictamente el concepto de desempleo abierto que las del censo.

⁹ Algunas proyecciones que se basan en las Encuestas de Hogares sobreestiman la fuerza de trabajo. Por ejemplo, en el Plan Regional se reporta la fuerza de trabajo en 143,216 personas para 2001, lo cual es incorrecto si se considera que el Censo de Población de 2000 reporta 109,797 personas. JAPDEVA, *Actualización del Plan de Desarrollo Regional 2002 (Borrador)*, Limón, Costa Rica: JAPDEVA, 2002. El INEC ha advertido estos problemas con las cifras absolutas estimadas de las Encuestas de Hogares.

¹⁰ Algunos observan que “muchos limonenses se van a trabajar en los barcos de cruceros porque no encuentran trabajo en la región” con salarios aceptables.